

УТВЪРДИЛ: Заличено на основание  
чл.5 от Регламент (ЕС)  
2016/679

ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ „МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛ НА СЪОБЩЕНИЯТА“	
Изх. №	15-00-780
Дата:	31.08.20

Г-Н ИВАН ДИМИТРОВ  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯ ЗА РЕГУЛИРАНЕ  
НА СЪОБЩЕНИЯТА

*Иван Димитров*  
*02.09.2020*

## ДОКЛАД

от Пламен Бонев  
председател на комисия по ЗОП,  
назначена със Заповед № РД-07-154/01.07.2020 г.

**Относно:** *Изпълнение на Заповед № РД-07-154/01.07.2020 г. за провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на мобилна станция със специализирана система за измерване на мобилни наземни мрежи“*

### УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Във връзка с откритата с Решение № 188/14.05.2020 г. на Комисия за регулиране на съобщенията (КРС) открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на мобилна станция със специализирана система за измерване на мобилни наземни мрежи“ беше назначена комисия, на основание чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), определена със Заповед № РД-07-154/01.07.2020 г. на Председателя на КРС (Комисията), в състав:

**Председател:** Пламен Бонев - старши експерт в отдел „Контрол на РЧС“, Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“;

#### Членове:

1. Христо Коеджиков - главен експерт в отдел „Контрол на РЧС“, Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“;
2. Марио Мичев - младши експерт в отдел „Контрол на РЧС“, Главна дирекция „Мониторинг и контрол на съобщенията“;
3. Веселин Ковачев - главен юриконсулт в отдел „Нормативни актове и правно осигуряване“, дирекция „Правна“;
4. Александра Димитрова - главен експерт в отдел „Бюджет и финанси“, дирекция „Финансови и административни дейности“.

Крайният срок, определен за получаване на оферти, беше 30.06.2020 г. Публичното заседание за отваряне на постъпилите оферти по процедурата бе проведено на 01.07.2020 г. от 14:00 часа в сградата на КРС, ул. „Ген. Йосиф В. Гурко“ № 6, етаж 4 и започна с попълване и подписване на декларации по чл. 103 ал. 2 от ЗОП от членовете на комисията.

На публичното заседание присъства Васил Димитров Николов, в качеството му на изпълномощен представител на „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД.

От страна на комисията бе констатирано, че до изтичане на крайния срок за подаване на оферти, за участие в процедурата са постъпили следните оферти:

- „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД с вх. № 20-00-50/26.06.2020 г.;
- „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД с вх. № 20-00-52/30.06.2020 г.;
- „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД с вх. № 20-00-53/30.06.2020 г.

Членовете на комисията се увериха, че участниците са представили документите си за участие в процедурата, в съответствие с разпоредбата на чл. 47, ал. 2 и ал. 4 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки (ППЗОП), като офертите са представени в запечатани непрозрачни опаковки, съдържащи отделни запечатани непрозрачни пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“ с ценови предложения.

На проведеното публично заседание комисията извърши последователно следните действия по отношение на постъпилите оферти:

1. Запечатаните непрозрачни опаковки, съдържащи офертите на участниците бяха отворени по реда на постъпването им;
2. Пликовете с надпис: „Предлагани ценови параметри“ не бяха отворени и бяха подписани от членовете на комисията, след което членовете подписаха и техническите предложения на участниците. Съгласно изискванията на чл. 54, ал. 5 от ППЗОП, комисията предложи на присъстващия представител да подпише техническите предложения и пликовете с надпис: „Предлагани ценови параметри“ на другите участници в процедурата.

След извършения формален преглед на офертите и оповестяване на тяхното съдържание, приключи публичната част на заседанието и комисията продължи работа с разглеждане по същество за съответствието на документите по чл. 39, ал. 2 от ППЗОП с поставените от Възложителя изисквания към личното състояние и критериите за подбор на участниците.

**При прегледа бе констатирано следното:**

- I. Офертата за участие на „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД с вх. № 20-00-50/26.06.2020 г. съдържа следните документи:
  1. Опис на представените документи;
  2. Попълнен ЕЕДОП;
  3. Техническо предложение;
  4. Ценово предложение - поставено в запечатан непрозрачен плик с надпис: „Предлагани ценови параметри“;
  5. Сертификат, съгласно ISO 9001:2015.
- II. Офертата за участие на „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД с вх. № 20-00-52/30.06.2020 г. съдържа следните документи:
  1. Опис на представените документи;
  2. Административни данни;
  3. Попълнени ЕЕДОП;
  4. Декларация за срок на валидност на офертата;
  5. Декларация по чл. 41, ал. 1 от ППЗОП;
  6. Оторизационно писмо;
  7. Сертификати, съгласно ISO 9001:2015;
  8. Декларация по чл. 66, ал. 1 от ЗОП;
  9. Заявление за участие с указано дялово участие;
  10. Техническо предложение;

11. Ценово предложение - поставено в запечатан непрозрачен плик с надпис: „Предлагани ценови параметри“.

III. Офертата за участие на „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД с вх. № 20-00-53/30.06.2020 г. съдържа следните документи:

1. Опис на представените документи;
2. Декларация по чл. 41, ал. 1 от ППЗОП;
3. Попълнен БЕДОП;
4. Техническо предложение;
5. Ценово предложение - поставено в запечатан непрозрачен плик с надпис: „Предлагани ценови параметри“.

След извършения преглед на представените документи от участниците в процедурата, комисията достигна до извода, че същите са в съответствие с изискванията към личното състояние и критериите за подбор, поставени в документацията.

На свое заседание, проведено на 13.07.2020 г., комисията по ЗОП извърши преглед на техническите предложения на участниците в процедурата, както следва:

- „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД;
- „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД;
- „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД.

Комисията констатира, че техническите предложения на участниците отговарят на техническите изисквания на Възложителя, поставени в документацията.

Във връзка с горните констатации за съответствие на офертите на участниците със законите изисквания и с техническите изисквания на Възложителя, комисията пристъпи към отваряне на ценовите предложения на участниците в обществената поръчка, като проведе публичното си заседание на 16.07.2020 г. в 10:00 часа, при спазване на изискванията на чл. 57, ал. 3 от ППЗОП.

На публичното заседание присъства Васил Димитров Николов, в качеството му на упълномощен представител на „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД.

Комисията отвори пликите с надпис: „Предлагани ценови параметри“, съдържащи ценовите предложения на участниците, по реда на постъпването на офертите и обяви публично същите. Представените ценови предложения от страна на дружествата са, както следва:

1. „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД - ценовото предложение е в размер на 273 950 (двеста седемдесет и три хиляди деветстотин и петдесет) лева без ДДС и 328 740 (триста двадесет и осем хиляди седемстотин и четиридесет) лева с ДДС;
2. „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД - ценовото предложение е записано в цифри в размер на 499 880 (и е записано словом „четиристотин деветдесет и девет хиляди и деветстотин“) лева без ДДС и 599 856 („петстотин деветдесет и девет хиляди осемстотин и осемдесет“) лева с ДДС;
3. „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД - ценовото предложение е в размер на 298 980 (двеста деветдесет и осем хиляди деветстотин и осемдесет) лева без ДДС и 358 776 (триста петдесет и осем хиляди седемстотин седемдесет и шест) лева с ДДС.

Видно от офертата на „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД, изписаната с цифри предложена цена без ДДС е с 20 (двадесет) лева по-ниска от изписаната с думи предложена цена. Комисията счита, че е допуснатата техническа грешка, която не

променя съществено ценовото предложение на „РЕА ТРЕЙДИНГ 2000“ ЕООД. Поради това и в съответствие с установената съдебна практика, комисията приема за валидна изписаната от участника с думи предложена цена, а именно четиристотин деветдесет и девет хиляди и деветстотин (499 900) лева без ДДС. Независимо от това, дори да се приеме изписаната с цифри цена, разликата от 20 (двадесет) лева това не би довело довела до промяна в класирането на участниците. След извършения преглед на ценовите оферти, комисията констатира, че предложените от дружествата цени са в рамките на прогнозната стойност за изпълнение на поръчката и че същите са попълнени, в съответствие с изискванията на Възложителя в документацията.

След извършен преглед от страна на комисията по ЗОП на предоставените оферти от „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД и „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД се констатира, че и двете ценови предложения за изпълнение на поръчката са с повече от 20 на сто по-благоприятни от средната стойност на ценовите предложения на останалите участници в процедурата.

Съгласно разпоредбата на чл. 72, ал. 1 от ЗОП, когато предложение в офертата на участник, свързано с цена или разходи, което подлежи на оценяване, е с повече от 20 на сто по-благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници по същия показател за оценка, Възложителят изисква от него подробна писмена обосновка за начина на неговото образуване, която се предоставя в 5-дневен срок от получаване на искането.

Предвид горното с изх. № 12-01-295/16.07.2020 г. до „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД и с изх. № 12-01-296/16.07.2020 г. до „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД бяха изпратени искания за писмена обосновка за начина на образуване на ценовите им предложения за изпълнение на поръчката.

Необходимите обосновки бяха предоставени в указания срок с писма с вх. № 12-01-296/20.07.2020 г. от „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД и вх. № 12-01-295/21.07.2020 г. от „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД.

„ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД е посочило в обосновката си, че дружеството е изключителен представител на производителя на предлаганото оборудване и има множество сключени договори, включително с КРС. Във връзка с това са договорени възможно най-добри цени за оборудване и софтуер, отговарящи на техническото задание на Възложителя. Като допълнение „ГИГА ЕЛЕКТРОНИКС“ ЕООД е посочило, че е договорило допълнителна отстъпка от официалния вносител на предлагания автомобил. Посочени са и аргументи за наличие на собствен, квалифициран персонал за изпълнение на дейностите по обществената поръчка, поради което не се налага ползването на услугите на подизпълнители.

„ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД е посочило в обосновката си, че заедно с производителя на предлаганото оборудване са постигнали специално ценово предложение с отстъпки, свързани с дългогодишно сътрудничество между фирмата и КРС. Посочено е още, че основната част от предложението на „ТЕСТ СОЛЮШЪНС“ ООД е базирано върху софтуерни продукти, което позволява гъвкавост по отношение на ценообразуването и ползването на специални отстъпки.

На проведено свое заседание на 22.07.2020 г. в съответствие с чл. 72, ал. 3 от ЗОП комисията извърши преглед и оценка на постъпилите обосновки от дружествата и реши, че същите следва да бъдат приети на основание чл. 72, ал. 2, т. 1 и 2 от ЗОП.

След извършения окончателен преглед на офертите и документацията е констатирано, че от попълнените предложения на участниците по отношение на т. 6. „Минимални функционални изисквания към Измервателния софтуер“ и т. 7. „Минимални функционални изисквания към Софтуера за анализ“ не може да бъдат установени в детайли и оценени техническите предложения в представените оферти. Това би могло да се постигне след прецизиране на техническите изисквания и промяна на критериите за възлагане на обществената поръчка, като се въведе методика за

комплексна оценка. Така ще се постигне оптимално съотношение качество/цена, което се оценява въз основа на цената или нивото на разходите, както и на показатели, включващи качествени аспекти, свързани с предмета на обществената поръчка.

Съгласно чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП когато са установени нарушения при откриването и провеждането на процедурата, които не могат да бъдат отстранени без това да промени условията, при които е била обявена процедурата Възложителят прекратява процедурата с мотивирано решение. В тази връзка предлагаме процедурата с предмет: „Доставка на мобилна станция със специализирана система за измерване на мобилни наземни мрежи“ да бъде прекратена.

Настоящият доклад е изготвен на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП. Съгласно разпоредбата на чл. 106, ал. 1 от закона, докладът от работата на комисията се представя за утвърждаване на Възложителя.

В тази връзка, предлагаме изготвеният от комисията по ЗОП доклад да бъде утвърден и обществената поръчка да бъде прекратена.

#### **Приложения:**

1. Протокол № 1 - лично състояние и критерии за подбор;
2. Протокол № 2 - технически предложения;
3. Протокол № 3 - предлагани ценови параметри.

**С уважение,**

**Пламен Бонев**

Председател на комисия,  
назначена със Заповед № РД-07-154/01.07.2020 г.

#### **Членове на комисията:**

*Христо Коеджиков*

Заличено на основание чл.5 от Регламент  
(ЕС) 2016/679

*Марио Мичев*

*Веселин Ковачев*

*Александра Димитрова*

Съгласувано с:

*(Утанислава Йорданова)*  
с.д. главен секретар на КРС,  
съгласно Заповед № СП 395/07.07.2020 г.

*(Тинка Капитанова)*

Главен директор на  
Главна дирекция МКС

*(Мария Бончева)*  
Председател на ПДРГУЦОП